



## РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

### МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

---

Проект!

**ДО  
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ  
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

**ДОКЛАД**  
от **МАНОЛ ГЕНОВ** – Министър на околната среда и водите

**ОТНОСНО:** Проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Министерство на околната среда и водите

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,  
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация (УПМСНА), предлагам за разглеждане проект на Постановление на Министерския съвет за изменение и допълнение на Устройствения правилник на Министерство на околната среда и водите.

В предложения проект на ПМС за изменение и допълнение на УП на МОСВ се предлага подобряване на ефективността в работата на администрацията, чрез вътрешно компенсирани промени в специализираните дирекции. Установено е неефективно разпределение на административния капацитет за изпълнение на дейността в администрацията, с оглед разпределените функции, което налага оптимизиране и реорганизиране на административните кадри в структурните звена.

На първо място, установен е недостатъчен административен капацитет на служителите в дирекция ЕООВОСПЗ, което налага увеличаване на щатната численост на дирекцията. Разпоредбите на ЗООС, уреждат, че контролът върху компонентите на околната среда и факторите, които им въздействат се осъществява от МОСВ.

Още в принципите, на които се основава опазването на околната среда, посочени в чл. 3, т. 3 и 9 от ЗООС, се урежда предимството на предотвратяването на замърсяване пред последващо отстраняване на вредите, причинени от него, както и предотвратяване замърсяването и увреждането на чистите райони и на други неблагоприятни въздействия върху тях. В този смисъл, превантивният характер на дейностите по опазване на околната среда, разписани както в ЗООС, така и в неговите подзаконови нормативни актове се определя като една от основните роли в дейността на министъра на околната среда и водите, бидейки принципал на политиката в конкретния/аналогичния ресор.

От своя страна, превантивният контрол за опазване на околната среда се осъществява чрез екологичната оценка (ЕО) при одобряването на планове и програми, чрез оценка на въздействието върху околната среда ОВОС като условие в развитието на инвестиционния процес,

както и чрез издаване на комплексни и други разрешителни, предвидени в закона. Този контрол има за цел недопускане на замърсяване и/или увреждане на околната среда над допустимите норми преди осъществяване на предлаганата и/или планираната дейност (чл. 153 от ЗООС).

Прилагането на превантивния контрол, съгласно посоченото в ЗООС, се осъществява от министъра на околната среда и водите чрез процедурите по ОВОС и ЕО. Посочените процедури са от характерните и отличителни правомощия на министъра на околната среда и водите, които имат пряко въздействие върху развитието на държавата и бизнеса, с оглед реализирането както на частни, така и на национални и държавни проекти и инвестиционно намерения/предложения. Най-важните мерки за интегриране на екологичните изисквания в различните икономически сектори и тяхното ефективно използване, гарантиращо предотвратяването или намаляването на замърсяването на околната среда са процедурите по ОВОС, по ЕО на планове и програми и чрез оценката за съвместимост (ОС).

В този контекст се вписва и основополагащата роля на дирекция ЕООВОСПЗ, която подпомага министъра в упражняването му на правомощията по превантивна дейност и контрол. Разпоредбите на ЗООС, уреждат, че контролът върху компонентите на околната среда и факторите, които им въздействат се осъществява от МОСВ. (чл. 149, ал. 1 от ЗООС).

Дирекция ЕООВОСПЗ е част от специализирана администрация на МОСВ, осъществяваща комплексни функции по превантивна дейност в държавната политика, насочена към опазване на околната среда. Процедурите обект на разглеждане в дирекцията са в пряко взаимодействие с редица инвестиционни проекти в страната, както и в трансграничен аспект. Ролята на дирекция ЕООВОСПЗ е основополагаща при подпомагане на министъра в упражняването му на правомощията по превантивна дейност и контрол, съгласно законовия му мандат.

Дирекция ЕООВОСПЗ е звеното отговарящо изцяло за извършването на процедурите по ОВОС и ЕО, когато същите са в хипотезата на чл. 94, ал. 1 от ЗООС. Към месец юни в отдела са открити административни производства по 92 процедури по реда на Глава шеста от ЗООС, като от тях 14 са трансгранични (за сравнение през 2017г. трансграничните са били само 3 бр.). Следва да се има предвид, че съществена част от процедурите са за мащабни проекти, включително международни и приоритетни, свързани с финансиране по международни програми.

В този смисъл, дирекция ЕООВОСПЗ провежда и координира процедурите по ОВОС/ЕО по реда на Глава шеста от ЗООС на инвестиционни предложения от компетентността на министерството, в т.ч. координира и процедурата по оценката за съвместимост, в случаите на провеждане на съвместени процедури по ОВОС/ЕО с процедури по реда на чл. 31 от Закона за биологичното разнообразие. Дирекцията подпомага осъществяването на контрол по издадените решения, като често процедурите се отличават с изключително голям обем, сложност и специфика.

Допълнително към изложените комплексни функции, звеното отговаря за актуалното администриране на информация в два общодостъпни регистъра, а именно: Публичен регистър с данни за извършване на процедурите по ОВОС и Публичен регистър с данни за извършване на процедурите по ЕО. Поддържането на актуална информация в посочените регистри е от ключово значение за възможността на всички заинтересовани лица да си набавят необходими данни, за надлежно удостоверяване на обстоятелства, свързани с провеждането на дадена процедура. В този смисъл поддържането на актуалната и навременна информация в тези регистри е с ключово значение, изискващо прецизност и навременност.

Дирекцията заема централно място по отношение на правомощията на министъра на околната среда и водите съгласно разпоредбите на Закона за отговорността за предотвратяване и отстраняване на екологични щети (ЗОПОЕЩ). Звеното е отговорно за администрирането на Информационната система по чл.7, ал. 1, т. 7 от ЗОПОЕЩ за събиране и обработване на информация за случаи на непосредствена заплаха за екологични щети или на причинени екологични щети, включително информация за Европейската комисия по Регламент (ЕС) 2019/1010 на Европейския парламент и на Съвета от 5 юни 2019г. Друго съществено задължение

на дирекцията включва процедурите за определяне на превантивни и оздравителни мерки, когато е налице непосредствената заплаха за възникване на екологични щети или при действия за отстраняване на причинени екологични щети, както и при издаването на заповеди за принудителни административни мерки с цел консервиране на нанесените щети и последици за компонентите на околната среда.

Дирекция ЕООВОСЗП изпълнява ключова роля за спазването на националните, европейски и международни изисквания в областта на химичната безопасност. Специфична експертиза в областта на химикалите и опасните вещества, както и наличието на опит в областта е от съществено значение за своевременното и ефективно изпълнение на тези изисквания.

Функциите на дирекция ЕООВОСЗП по настоящия УП на МОСВ се осъществяват от 24 служители, включително директора на дирекцията. Звеното е разделена на три основни отдела „ЕООВОС, „Опасни и химични вещества“ (ОХВ) и „Предотвратяване на промишленото замърсяване“ (ППЗ). Към настоящия момент за 2025г. в трите отдела на дирекцията са постъпили общо 1226 бр. преписки. Дейността на дирекцията, респективно на служителите в трите отдела, включва преглед и анализиране на физически обемна документация, обобщаване на становищата от специализираните дирекции, други министерства, агенции, басейнови дирекции и др.

Настоящата структура и капацитет на дирекция ЕООВОСПЗ, е недостатъчна и не позволява да се изпълняват в цялост функциите, свързани с приложимото законодателство в областта на съгласуването на бъдещи инвестиционни предложения, превантивната дейност при одобряването на определено инвестиционно намерение, както и всички останали комплексни правомощия, свързани с опасни химични вещества и предотвратяване на промишленото замърсяване и описани по-горе.

След извършен анализ на функционалните задачи и тяхното допълнително нарастване и административния ресурс за изпълнението им се установи, че се налага да бъде увеличена щатната численост на дирекция ЕООВОСПЗ. Възложените специфични функции и отговорности изискват предприемане на адекватни мерки, които да обезпечат тяхното изпълнение и същевременно да създадат предпоставки за нормалното протичане на работните процеси в звеното. Предвижда се чрез вътрешнокомпенсирани промени, да се увеличи посочената в УП на МОСВ численост на персонала на дирекцията, за сметка на административни бройки от други звена.

Предложените изменения в акта са насочени и към подобряване на организацията и управлението в системата на МОСВ, подсигурени чрез оптимизиране на функционалното структуриране на капацитета на специализираната Главна дирекция „Политика по изменение на климата“. Щатната численост на звеното се запазва, като се извършват промени в структурата, уреждаща териториалните звена, с цел по-добра организация на отделите в дирекцията. С оглед предприетата промяна, звеното ще се преименува в дирекция „Политика по изменение на климата“. В тази връзка е извършено прецизиране на функциите на звеното, като са отпаднали тези задължения, които не попадат в приложното поле на дейност на дирекцията. Предвидени са функции, които да отразяват задълженията на звеното в създаване на правилната политика, свързана с адаптацията към климатичните изменения, както и към смекчаването на резултатите от тях.

На следващо място, с проекта на ПМС се извършва структурно изменение в управлението на главната дирекция, отговорна за изпълнението на оперативната програма в МОСВ. Главна дирекция „Оперативна програма „Околна среда“ (ОПОС) е организирана като специално звено, което се оглавява от главен директор, подпомаган от двама заместник главни директори. Звеното е съставено от 7 отдела, като отделите са разпределени като ресори между заместник главните директори или са на пряко подчинение на главния директор. На следващо място, с проекта на ПМС се извършва изменение в управлението на главната дирекция, отговорна за изпълнението на оперативната програма в МОСВ. Главна дирекция „Оперативна програма „Околна среда“ (ОПОС) е организирана като специално звено, което се оглавява от главен директор, подпомаган от двама заместник главни директори. Звеното е съставено от 7 отдела, като отделите са

разпределени като ресори между заместник главните директори или са на пряко подчинение на главния директор.

С оглед натовареността на цялото структурно звено е необходимо обезпечаването на отделите да се подпомогне с 1 допълнителна бройка, което може да се осъществи с компенсаторни промени. Администрацията на звеното, обособено в отдели обезпечава пълното функциониране на ОПОС, и с оглед навременното изпълнение на дейностите по Програма „Околна среда“ 2021-2027 г. е целесъобразно да се обезпечи кадровия ресурс на главната дирекция.

Проектът предвижда и отделяне на функции и щатен персонал, за звено извършващо информационното обслужване на администрацията. Към настоящия момент функциите се осъществяват от отдел „Информационно обслужване“ към дирекция „Административно и информационно обслужване“. Новообособената дирекция ще подсури оптималното и качествено обслужване на дейностите на ведомството по отношение на информационната сигурност и системите за сигурност в министерството.

Дирекция „Информационно обслужване и системи за сигурност“ ще изпълнява функции за осигуряване на информационното обслужване на министерството, като ще разшири обема от задължения, с които ще се ангажира звеното. Дирекцията ще се фокусира върху предоставяне на комплексни и бизнес ориентирани информационни услуги с гарантирано качеството, подсуриране на информационната сигурност на системите, работещи с неклассифицирана информация с оглед защитата им срещу неправомерен или случаен достъп, използване, правене достояние на трети лица, промяна или унищожаване, доколкото такива събития или действия могат да нарушат достъпността, автентичността, целостта и конфиденциалността на съхраняваните или предаваните данни, а също така на предоставяните електронни услуги, свързани с тези мрежи и системи, осигуряване на непрекъсваемостта и качеството на работните ИТ процеси в МОСВ чрез планиране и осигуряване администрирането, поддръжката и развитието на информационните обекти: хардуер, софтуер, мрежова инфраструктура, информационни системи, както и с проследяване на провежданата държавната политика в областта на сигурността - защитата на класифицираната информация, защитата при бедствия, противодействие на тероризма и отбранително-мобилизационната подготовка.

Необходимо е функциите на посоченото звено да бъдат разширени, като звеното се ангажира с планирането и организирането на техническите задания за нови информационни системи и тяхната интеграция, обезпечаване на техническа апаратура, необходима за функционирането на информационните системи, както и обезпечаването на дейността на телефонията в министерството, както и оборудването с информационните технологии. Разширяването на функциите на звеното, навеждат от необходимост от създаването му в самостоятелна дирекция, която да обезпечава всички посочени дейности, както и координиране и организиране на дейностите произтичащи от разпоредбите на ЗЕУ и подзаконовите нормативни актове. Към новото административно звено ще преминат нови функции по организиране и контролиране дейностите по пропускателния режим на сградите на централната администрация на министерството, осъществяване на мобилната и стационарната телефони, координиране и участие при изпълнението на дейностите и мерките, които са свързани с развитие на електронното управление, съгласно действащите стратегически документи в областта, координиране дейностите по прилагането на ЗЕУ и подзаконовите нормативни актове по прилагането му в министерството, координиране изпълнението на решенията на Съвета за електронно управление при Министерския съвет в обхвата на структурите на министерството, осъществяване на интеграцията на информационните системи на министерството към централните системи на електронното управление в съответствие с изискванията за оперативна съвместимост и информационна сигурност и други. Новосъздадената дирекция

Обезпечаването на необходимите щатни бройки за предложеното изменение и допълнение ще бъде осъществено чрез вътрешно компенсирани промени в числеността на персонала на МОСВ. Очакваните резултати от приемане на промените в УП на МОСВ са свързани с

подобряване ефективността и ефикасността в работата на самото министерство, осигуряване изпълнението на възложените функционални задължения на звената в системата на МОСВ.

С приемането на предложени проект на ПМС ще бъде изменен Устройственият правилник на МОСВ, чрез което ще се осигури по-ефективна и по-ефикасна организация на работата в структурните звена на администрацията, чрез реструктуриране на административните звена. При определяне на числеността ще бъдат съобразени разпоредбите на §16 от Закона за изменение и допълнение на Закона за администрацията (обн. ДВ, бр. 15 от 2012г.) и Механизма за извършване на компенсирани промени в рамките на числеността на персонала на администрацията на изпълнителната власт, одобрен с решението по т.3 от Протокол № 66 от заседанието на Съвета за административната реформа на 6 декември 2021 г. При структурирането на общата администрация ще бъдат съобразени разпоредбите на чл. 7 от Закона за администрацията, както и ще бъдат съобразени нормативите за численост, предвидено в Наредбата за прилагане на Класификатора на длъжностите в администрацията.

По проекта на Постановление е извършена частична предварителна оценка на въздействието, която е съгласувана с дирекция „Модернизация на администрацията“ в администрацията на Министерски съвет.

С проекта на Постановление не се въвеждат норми на европейското право, поради което не се изготвя справка за съответствието му с него.

Предлаганият проект на Постановление не води до въздействие върху държавния бюджет, като е изготвена финансова обосновка по приложение № 2.2 към чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Проектът на ПМС е съгласуван в съответствие с правилата на Устройствения правилник на Министерския съвет и неговата администрация. Съгласно чл. 26, ал. 3 и 4 от Закона за нормативните актове и чл. 85 от УПМСНА, проектът на постановление, доклад и частичната предварителна оценка на въздействието са публикувани на интернет страницата на МОСВ и на Портала за обществени консултации за срок от 30 дни. Получените в законоустановения срок предложения и коментари са отразени в приложената справка.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,  
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,**

Във връзка с гореизложеното и на основание чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, Ви предлагам предложени проект на Постановление на Министерския съвет да бъде разгледан и приет на заседание на Министерския съвет.

**X**

---

МАНОЛ ГЕНОВ  
Министър на околната среда и водите